



ORIGINALE

AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Il giorno 11 6 LUG, 2020 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

Dr. Antonio Caponetti, in qualità di facente funzioni ai sensi dell'art. 3 comma 6 del D. Lgs. N. 502/1992, acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento su proposta del Direttore dell'U.O.C. A.B.S.:

N. 885

OGGETTO: INDIZIONE DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA D'URGENZA EX ART. 63, COMMA 2, LETT. C) DEL D.LGS. 50/2016, PER FRONTEGGIARE E ACCELERARE LA CARENZA DI DISPOSITIVI PER LA PROTEZIONE DEGLI OPERATORI E PER LA GESTIONE DEI PAZIENTI AFFETTI DA COVID-19.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

- vista la relazione di cui all'allegato A;
- giudicata corretta e regolare l'istruttoria condotta dall'U.O.C. ABS;
- acquisiti i pareri espressi nell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto,

DELIBERA

1. di **INDIRE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 63, comma 2, lettera c) e 163 de D.Lgs 50/2016 e s. m.i.,:
 - una procedura aperta e telematica volte alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 54, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura di mascherine chirurgiche, aventi le caratteristiche tecniche prescritte dalla farmacia ospedaliera, mediante sottoscrizione di un 'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento;
 - di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:
 - Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
 - Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente alinea);
2. di **DARE ATTO** che si procederà in deroga ai seguenti articoli:
 - art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
 - art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
 - art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
 - art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
 - art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.
 - Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;
3. di **DARE ATTO**, altresì, che:

- saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
- la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
- I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
- Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001

4. di **AUTORIZZARE** il RUP:

- a. a predisporre la lettera di invito – disciplinante le modalità di conduzione della procedura, unitamente a tutti i documenti disciplinanti anche la fase esecutiva;
- b. a nominare la commissione giudicatrice;

5. di **DARE ATTO** che RUP ella procedura è la d.ssa Tiziana Petrella

IL DIRETTORE DELLA UOC APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti Pubblici";

CONSIDERATO che l'Organizzazione mondiale della sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID- 19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

PREMESSO che:

- la farmacia ospedaliera ha comunicato che " *causa indisponibilità di mascherine chirurgiche, ha ricevuto in valutazione i d.m. allegati e la relativa offerta economica, Considerato che la Ditta Clinilab con la quale abbiamo un contratto per le mascherine chirurgiche non evade il nostro ordine (1171/2020), Considerato inoltre che la Ditta aggiudicataria di tale DM nella gara DM routinari , 3MC, ha dichiarato l'impossibilità a fornire, Considerato altresì che la Protezione Civile, nonostante i ripetuti solleciti, non ci sta fornendo più un numero congruo di mascherine chirurgiche, Considerato che le scorte di magazzino sono QUASI ESAURITE (quantitativo residuo sufficiente per 3-4 gg), si chiede di prendere in considerazione la proposta della Ditta A.M.G. e di procedere con la contrattualizzazione urgente anche considerato il prezzo di acquisto che sembrerebbe vantaggioso. Pertanto si chiede di contrattualizzare : 70.000 pezzi al mese mascherine chirurgiche con elastici (prezzo 0,39 euro al pezzo) , 30.000 pezzi al mese mascherine chirurgiche con lacci (prezzo 0,39 euro al pezzo) "*
- alla predetta richiesta questa UOC ribadiva la necessità di espletare una gara, richiedendo, a tal fine le specifiche tecniche ("*...la Ditta potrebbe NON essere la sola ad applicare queste condizioni. Si chiedono, pertanto specifiche tecniche urgenti*")
- la Farmacia ospedaliera ha trasmesso in data 16 luglio 2020, le caratteristiche tecniche richieste relative alle mascherine chirurgiche, ribadendo "*l'urgenza di acquisire tali dispositivi nelle more della procedura che si vuole intraprendere, attesa l'urgenza che ho rappresentato per esaurimento scorte e mancata evasione ordini da parte delle Ditte aggiudicatarie della precedente gara*"

ATTESO che:

- Sulla Gazzetta Ufficiale Ue del 1 aprile 2020 è stata pubblicata la Comunicazione della Commissione, "Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19" (2020/C 108 I/01). Il documento riguarda in particolare gli appalti in casi di estrema urgenza, che consentono agli acquirenti pubblici di effettuare acquisti anche nel giro di giorni o addirittura di ore, se necessario. Proprio per situazioni quali l'attuale crisi della Covid-19, che presenta un'urgenza estrema e imprevedibile, le direttive UE non contengono vincoli procedurali.
- Allo scopo di adattare ulteriormente l'assistenza offerta nell'attuale situazione di emergenza, secondo la Commissione, gli acquirenti pubblici possono prendere in considerazione varie opzioni:
 - in primo luogo, in caso di urgenza possono avvalersi della possibilità di ridurre considerevolmente i termini per accelerare le procedure aperte o ristrette;
 - se tali margini di manovra non fossero sufficienti, possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa pubblicazione;
 - infine potrebbe anche essere consentita l'aggiudicazione diretta a un operatore economico preselezionato, purché quest'ultimo sia l'unico in grado di consegnare

le forniture necessarie nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza;

- la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.
- Se sussiste l'urgenza, la direttiva prevede una riduzione sostanziale dei termini generali: nel quadro della procedura aperta il termine per la presentazione delle offerte può essere ridotto a 15 giorni in casi di urgenza debitamente motivata; nel quadro della procedura ristretta, il termine per la presentazione di una domanda di partecipazione può essere ridotto a 15 giorni e quello per la presentazione di un'offerta a 10 giorni.

RITENUTO, pertanto, di:

- 1) indire una procedura telematica, senza pubblicazione del bando di gara, offrendo la possibilità a chiunque di partecipare, prevedendo una riduzione dei termini di presentazione delle offerte, non inferiore a dieci gg;
- 2) di adottare la modalità dell'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento
- 3) di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:

- Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
- Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458

al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente punto 1);

DATO ATTO che si procederà in deroga ai seguenti articoli:

- art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
- art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
- art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
- art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
- art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.

- Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;

DATO ATTO, altresì, che:

1. saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
2. la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
3. I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
4. Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001.

PROPONE

Per tutto quanto esposto in premessa :

1. di **INDIRE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 63, comma 2, lettera c) e 163 de D.Lgs 50/2016 e s. m.i.,:
 - una procedura aperta e telematica volte alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 54, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura di mascherine chirurgiche, aventi le caratteristiche tecniche prescritte dalla farmacia ospedaliera, mediante sottoscrizione di un 'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento;
 - di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:
 - Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
 - Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458
 al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente alinea);
2. di **DARE ATTO** che si procederà in deroga ai seguenti articoli:
 - art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
 - art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;

- art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
- art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
- art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.
- Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;

3. di **DARE ATTO**, altresì, che:

- saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
- la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
- I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
- Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001

4. di **AUTORIZZARE** il RUP:

- a. a predisporre la lettera di invito – disciplinante le modalità di conduzione della procedura, unitamente a tutti i documenti disciplinanti anche la fase esecutiva;
- b. a nominare la commissione giudicatrice;

5. di **DARE ATTO** che RUP della procedura è la d.ssa Tiziana Petrella

Il Direttore dell'UOC ABS
 16 LUG. 2020 TIZIANA PETRELLA

Allegato B) Originale

Il Direttore della U.O. proponente, con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento.

Il Direttore U.O.C. ABS
Dott.ssa Tiziana Petrella

Il Direttore della U.O. proponente attesta che l'adozione del presente atto risulta imputata sulle pertinenti voci di conto dei bilanci di competenza.

Il Direttore U.O.C. ABS
Dott.ssa Tiziana Petrella

Ai sensi del D.Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr. Paolo Zappalà

favorevole

non favorevole per le seguenti motivazioni

IL DIRETTORE SANITARIO
Dr. Antonio Caponetti

IL DIRETTORE GENERALE f.f.
Dr. Antonio Caponetti

Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara **17 LUG, 2020** data
ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi

- Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
- Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

- **UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTI BENI E SERVIZI** ◦
- ◦
- ◦

per conoscenza a:

- ◦
- ◦
- ◦

alla Giunta Regionale in data con nota prot.

alla Conferenza dei Sindaci in data con nota prot.

al Collegio Sindacale in data con nota prot.

U.O.C. Affari Generali e Legali
Il funzionario incaricato

ASL PESCARA
U.O.C. Affari Generali e Legali
IL FUNZIONARIO
Dott. Enrico Croce

