



ORIGINALE

## AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Il giorno 11 6 LUG, 2020 nella sede dell'Unità Sanitaria Locale di Pescara.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.

Dr. Antonio Caponetti, in qualità di facente funzioni ai sensi dell'art. 3 comma 6 del D. Lgs. N. 502/1992, acquisiti i pareri allegati del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il seguente provvedimento su proposta del Direttore dell'U.O.C. A.B.S.:

N. 885

**OGGETTO: INDIZIONE DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA D'URGENZA EX ART. 63, COMMA 2, LETT. C) DEL D.LGS. 50/2016, PER FRONTEGGIARE E ACCELERARE LA CARENZA DI DISPOSITIVI PER LA PROTEZIONE DEGLI OPERATORI E PER LA GESTIONE DEI PAZIENTI AFFETTI DA COVID-19.**

## IL DIRETTORE GENERALE f.f.

- vista la relazione di cui all'allegato A;
- giudicata corretta e regolare l'istruttoria condotta dall'U.O.C. ABS;
- acquisiti i pareri espressi nell'allegato B, parte integrante e sostanziale del presente atto,

### DELIBERA

1. di **INDIRE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 63, comma 2, lettera c) e 163 de D.Lgs 50/2016 e s. m.i.,:
  - una procedura aperta e telematica volte alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 54, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura di mascherine chirurgiche, aventi le caratteristiche tecniche prescritte dalla farmacia ospedaliera, mediante sottoscrizione di un 'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento;
  - di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:
    - Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
    - Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente alinea);
2. di **DARE ATTO** che si procederà in deroga ai seguenti articoli:
  - art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
  - art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
  - art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
  - art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
  - art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.
  - Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;
3. di **DARE ATTO**, altresì, che:

- saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
- la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
- I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
- Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001

4. di **AUTORIZZARE** il RUP:

- a. a predisporre la lettera di invito – disciplinante le modalità di conduzione della procedura, unitamente a tutti i documenti disciplinanti anche la fase esecutiva;
- b. a nominare la commissione giudicatrice;

5. di **DARE ATTO** che RUP ella procedura è la d.ssa Tiziana Petrella

**IL DIRETTORE DELLA UOC APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI**

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti Pubblici";

CONSIDERATO che l'Organizzazione mondiale della sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID- 19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

PREMESSO che:

- la farmacia ospedaliera ha comunicato che " *causa indisponibilità di mascherine chirurgiche, ha ricevuto in valutazione i d.m. allegati e la relativa offerta economica, Considerato che la Ditta Clinilab con la quale abbiamo un contratto per le mascherine chirurgiche non evade il nostro ordine ( 1171/2020), Considerato inoltre che la Ditta aggiudicataria di tale DM nella gara DM routinari , 3MC, ha dichiarato l'impossibilità a fornire, Considerato altresì che la Protezione Civile, nonostante i ripetuti solleciti, non ci sta fornendo più un numero congruo di mascherine chirurgiche, Considerato che le scorte di magazzino sono QUASI ESAURITE ( quantitativo residuo sufficiente per 3-4 gg), si chiede di prendere in considerazione la proposta della Ditta A.M.G. e di procedere con la contrattualizzazione urgente anche considerato il prezzo di acquisto che sembrerebbe vantaggioso. Pertanto si chiede di contrattualizzare : 70.000 pezzi al mese mascherine chirurgiche con elastici (prezzo 0,39 euro al pezzo) , 30.000 pezzi al mese mascherine chirurgiche con lacci (prezzo 0,39 euro al pezzo) "*
- alla predetta richiesta questa UOC ribadiva la necessità di espletare una gara, richiedendo, a tal fine le specifiche tecniche ( "*...la Ditta potrebbe NON essere la sola ad applicare queste condizioni. Si chiedono, pertanto specifiche tecniche urgenti*")
- la Farmacia ospedaliera ha trasmesso in data 16 luglio 2020, le caratteristiche tecniche richieste relative alle mascherine chirurgiche, ribadendo "*l'urgenza di acquisire tali dispositivi nelle more della procedura che si vuole intraprendere, attesa l'urgenza che ho rappresentato per esaurimento scorte e mancata evasione ordini da parte delle Ditte aggiudicatarie della precedente gara*"

ATTESO che:

- Sulla Gazzetta Ufficiale Ue del 1 aprile 2020 è stata pubblicata la Comunicazione della Commissione, "Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19" (2020/C 108 I/01). Il documento riguarda in particolare gli appalti in casi di estrema urgenza, che consentono agli acquirenti pubblici di effettuare acquisti anche nel giro di giorni o addirittura di ore, se necessario. Proprio per situazioni quali l'attuale crisi della Covid-19, che presenta un'urgenza estrema e imprevedibile, le direttive UE non contengono vincoli procedurali.
- Allo scopo di adattare ulteriormente l'assistenza offerta nell'attuale situazione di emergenza, secondo la Commissione, gli acquirenti pubblici possono prendere in considerazione varie opzioni:
  - in primo luogo, in caso di urgenza possono avvalersi della possibilità di ridurre considerevolmente i termini per accelerare le procedure aperte o ristrette;
  - se tali margini di manovra non fossero sufficienti, possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa pubblicazione;
  - infine potrebbe anche essere consentita l'aggiudicazione diretta a un operatore economico preselezionato, purché quest'ultimo sia l'unico in grado di consegnare

le forniture necessarie nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza;

- la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito all'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell'UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un'aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all'effettiva disponibilità e rapidità di consegna.
- Se sussiste l'urgenza, la direttiva prevede una riduzione sostanziale dei termini generali: nel quadro della procedura aperta il termine per la presentazione delle offerte può essere ridotto a 15 giorni in casi di urgenza debitamente motivata; nel quadro della procedura ristretta, il termine per la presentazione di una domanda di partecipazione può essere ridotto a 15 giorni e quello per la presentazione di un'offerta a 10 giorni.

**RITENUTO**, pertanto, di:

- 1) indire una procedura telematica, senza pubblicazione del bando di gara, offrendo la possibilità a chiunque di partecipare, prevedendo una riduzione dei termini di presentazione delle offerte, non inferiore a dieci gg;
- 2) di adottare la modalità dell'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento
- 3) di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:

- Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
- Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458

al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente punto 1);

**DATO ATTO** che si procederà in deroga ai seguenti articoli:

- art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
- art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
- art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
- art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
- art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.

- Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;

**DATO ATTO**, altresì, che:

1. saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
2. la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
3. I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
4. Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001.

### PROPONE

Per tutto quanto esposto in premessa :

1. di **INDIRE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 63, comma 2, lettera c) e 163 de D.Lgs 50/2016 e s. m.i.,:
  - una procedura aperta e telematica volte alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 54, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura di mascherine chirurgiche, aventi le caratteristiche tecniche prescritte dalla farmacia ospedaliera, mediante sottoscrizione di un 'accordo quadro, di valore pari ad € 500.000,00 e durata annuale e, comunque, sino al suo esaurimento;
  - di indire, altresì, una procedura negoziata ai fini di un affidamento diretto alla Ditta segnalata dalla farmacia ospedaliera, Ditta A.M.G. S.r.l., di mascherine chirurgiche la fornitura di:
    - Mascherina Chirurgia 3 strati con elastici - Classe I - Tipo IIR ZHE12447
    - Mascherina Chirurgica 3 strati con lacci - Classe I - Tipo IIR KB12-458
 al prezzo unitario di € 0,39, per un controvalore complessivo pari ad € 39.000,00, oltre iva, al fine di fronteggiare l'emergenza nelle more della conclusione della procedura di cui al precedente alinea);
2. di **DARE ATTO** che si procederà in deroga ai seguenti articoli:
  - art. 21 in relazione alla previsione della delibera di programmazione, trattandosi di acquisizioni non preventivate la cui necessità deriva dall'attuale stato di emergenza;
  - art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill period ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;

- art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi Medici oggetto della presente iniziativa; artt. 72 e 73 in relazione alla pubblicazione su GURI, GUUE e quotidiani, se ed in quanto applicabili, garantendo comunque adeguata forma di pubblicità mediante pubblicazione sul profilo del committente della lettera di invito ad offrire;
- art. 93 garanzia provvisoria, data la necessità di garantire la massima speditezza della procedura in ragione dello stato emergenziale;
- art. 113-bis al fine di prevedere penalità adeguate all'urgenza ed alla necessità impellente delle forniture richieste.
- Verranno utilizzati mezzi di comunicazione anche differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono, in deroga agli artt. 40 e 52 del D.Lgs 50/2016, in virtù della specifica facoltà prevista dall'art. 3, comma 3, della sopra citata Ordinanza n. 630/2020;

3. di **DARE ATTO**, altresì, che:

- saranno e saranno ammessi alla sottoscrizione dell'accordo quadro, tutti gli operatori che avranno proposto dispositivi conformi alle specifiche tecniche stabilite nel capitolato tecnico e formulato prezzo in ribasso rispetto alla base d'asta predeterminata in € 0,40, oltre iva;
- la graduatoria sarà ordinata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.lgs. n. 50/2016;
- I prodotti oggetto dell'Accordo Quadro saranno acquistati attraverso Ordinativi di Fornitura emessi in ragione del seguente ordine di priorità: saranno acquistati i prodotti del Fornitore primo in graduatoria; se il quantitativo richiesto eccede la disponibilità di tale fornitore (entro il lasso di tempo indicato nell'ordinativo) si procederà "a cascata" all'acquisto dei prodotti disponibili al secondo in graduatoria e così via, fino ad esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della disponibilità dei prodotti dichiarato dai Fornitori.
- Gli operatori economici dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, l'iscrizione nel Registro delle Imprese per attività inerenti l'oggetto dell'Accordo Quadro (o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 83 comma 3, D.lgs. 50/201) nonché l'assenza della causa impeditiva ex articolo 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001

4. di **AUTORIZZARE** il RUP:

- a. a predisporre la lettera di invito – disciplinante le modalità di conduzione della procedura, unitamente a tutti i documenti disciplinanti anche la fase esecutiva;
- b. a nominare la commissione giudicatrice;

5. di **DARE ATTO** che RUP della procedura è la d.ssa Tiziana Petrella

Il Direttore dell'UOC ABS  
 16 LUG. 2020 TIZIANA PETRELLA

\_\_\_\_\_

Allegato B) Originale

Il Direttore della U.O. proponente, con la sottoscrizione, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del presente provvedimento.

Il Direttore U.O.C. ABS  
Dott.ssa Tiziana Petrella

---

Il Direttore della U.O. proponente attesta che l'adozione del presente atto risulta imputata sulle pertinenti voci di conto dei bilanci di competenza.

Il Direttore U.O.C. ABS  
Dott.ssa Tiziana Petrella

---

Ai sensi del D.Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

favorevole

---

---

---

non favorevole per le seguenti motivazioni

---

---

---

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
Dr. Paolo Zappalà

favorevole

---

---

---

non favorevole per le seguenti motivazioni

---

---

---

IL DIRETTORE SANITARIO  
Dr. Antonio Caponetti



IL DIRETTORE GENERALE f.f.  
Dr. Antonio Caponetti

Il presente provvedimento viene pubblicato all'albo on line dell'Ausl di Pescara **17 LUG, 2020** data  
ove rimarrà affisso per un periodo non inferiore a n. 15 giorni consecutivi

- Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a seguito della pubblicazione all'albo on line dell'Ausl di Pescara
- Il presente provvedimento è soggetto al controllo da parte della Giunta Regionale

Il presente provvedimento viene trasmesso:

per l'esecuzione a:

- **UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTI BENI E SERVIZI** ◦
- ◦
- ◦

per conoscenza a:

- ◦
- ◦
- ◦

alla Giunta Regionale in data con nota prot.

alla Conferenza dei Sindaci in data con nota prot.

al Collegio Sindacale in data con nota prot.

U.O.C. Affari Generali e Legali  
Il funzionario incaricato

**ASL PESCARA**  
U.O.C. Affari Generali e Legali  
IL FUNZIONARIO  
Dott. Enrico Croce

